



PLAN ESTRATÉGICO DE MEDIANO PLAZO PRELIMINAR - PAP SUMAPAZ





CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	3
2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA PROVINCIA DEL SUMAPAZ	5
2.1 Generalidades.....	5
2.1.1 Población	5
2.1.2 Prestación de servicios públicos	8
2.1.3 Educación	9
2.1.4 Salud.....	11
2.1.5 Seguridad	13
2.2 Físico Ambiental	15
2.2.1 Hidrografía	15
2.2.2 Flora y fauna.....	16
2.2.3 Minería.....	16
2.3 Economía productiva	17
2.4 Infraestructura vial	22
3. FORMULACIÓN PEMP	24
4. BIBLIOGRAFÍA	1



1. INTRODUCCIÓN

La Provincia Administrativa y de Planeación del Sumapaz (PAP-Sumapaz) es un instrumento de planificación y desarrollo territorial que fundamenta su existencia en la voluntad de los diez municipios de la Provincia del Sumapaz, expresada por sus concejos municipales y alcaldías a través de los acuerdos municipales respectivos y con la firma del convenio interadministrativo No. 744 del 27 de junio de 2023, y con la Ordenanza 109 de 2023 a través de la cual la Asamblea del Departamento de Cundinamarca aprobó la creación de la PAP Sumapaz.

Este esquema asociativo, primero en su tipo en Cundinamarca, permite trabajar de forma conjunta en la planeación de la provincia, así como en la resolución de dificultades que trascienden las barreras de lo municipal y se enmarcan en la órbita de lo provincial. De esta manera, con la PAP Sumapaz se espera realizar una visión conjunta y estratégica para la provincia, potenciar su gestión ambiental, ampliar la prestación de servicios públicos, realizar proyectos de nivel regional y trabajar en la planeación provincial y la coordinación entre los municipios asociados.

El Decreto 1033 de 2021¹, que reglamenta los Esquemas Asociativo-Territoriales (EAT), dispone la creación de un Plan Estratégico de Mediano Plazo, el cual será esa visión conjunta de los municipios asociados y, al tiempo, las instrucciones que deberá tener en cuenta la PAP-Sumapaz para realizar sus labores. Para la formulación de este plan, se requiere conocer el estado de cosas de la región, su infraestructura, educación, sus sectores económicos, entre otros, para identificar las dificultades y potencialidades de nuestra provincia. Tarea de tan alto alcance que la norma mencionada otorga un plazo de 12 meses para su formulación definitiva.

Sin embargo, para la puesta en marcha de este Esquema Asociativo, el artículo 2.2.5.5.1., establece que habrá una versión preliminar que deberá contener (i) el diagnóstico general del territorio; (ii) la identificación preliminar de la visión, objetivos y ejes estratégicos que desarrollarían los asuntos de interés común (Hechos Interjurisdiccionales); (iii) la identificación de programas y proyectos a desarrollar en el corto y mediano plazo, entre otros.

Es así como el presente documento constituye la versión preliminar del Plan Estratégico de Mediano Plazo de la PAP Sumapaz que, como lo anota la citada norma en su Artículo 2.2.5.5.2., no constituye una versión definitiva sino una hoja de ruta necesaria para establecer los lineamientos generales que guiarán el actuar de la provincia y los posibles proyectos que en el marco de su accionar se ejecutarán. El plan definitivo de la PAP podrá entregarse hasta 12 meses después de registrado el esquema ante el Ministerio del Interior, con el objetivo de realizar mesas de trabajo que permitan la participación de

¹ "Por el cual se adiciona el Título 5 denominado "Esquemas Asociativos Territoriales" a la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Interior, con el fin de reglamentar el funcionamiento de los Esquemas Asociativos Territoriales - EAT".



todos los municipios en su construcción y lograr su armonización con los planes de desarrollo de las próximas administraciones municipales.

Este documento responde a la estructura sugerida en las guías del Departamento Nacional de Planeación que son parte de su *Kit de Asociatividad Territorial* para apoyar a los entes territoriales en la conformación de esquemas asociativos territoriales. De esta manera, en la primera parte de este plan preliminar se presenta un diagnóstico general de la jurisdicción de la PAP- Sumapaz para describir sus necesidades, sus potencialidades y oportunidades y los aspectos en común entre sus asociados; posteriormente, se exponen los hechos interjurisdiccionales preliminares identificados a partir del diagnóstico de la provincia y de las mesas técnicas realizadas con los diez municipios entre 2020 y 2023. Estos hechos interjurisdiccionales se relacionan con una visión, objetivos, ejes estratégicos, programas y posibles proyectos, así como con posibles fuentes de financiación que permitirán su ejecución.



2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA PROVINCIA DEL SUMAPAZ

2.1 Generalidades

La provincia del Sumapaz, localizada en el costado sur de Cundinamarca, representa el 8% del área total del departamento. Es la sexta provincia en extensión territorial con 1.808 km². Está conformada por 10 municipios: Arbeláez, Cabrera, Fusagasugá, Granada, Pandi, Pasca, San Bernardo, Silvania, Tibacuy y Venecia. Limita por el norte con las provincias de Tequendama y Soacha, por el sur con el Departamento del Tolima, por el oriente con la ciudad de Bogotá, D.C., y por el occidente con la provincia Alto Magdalena

Provincia de Sumapaz



Municipio	No de Veredas	No de centros poblados
Fusagasugá	34	4
Arbeláez	10	0
Cabrera	16	1
Granada	13	0
Pandi	12	0
Pasca	28	0
San Bernardo	23	2
Silvania	13	1
Tibacuy	20	2
Venecia	18	0



Fuente: Secretaría de Planeación – Oficina de Sistemas de Información, Análisis y Estadísticas

Fuente: Secretaría de Planeación- Oficina de Sistemas de Información, Análisis y Estadísticas (Gobernación de Cundinamarca, 2023)

2.1.1 Población

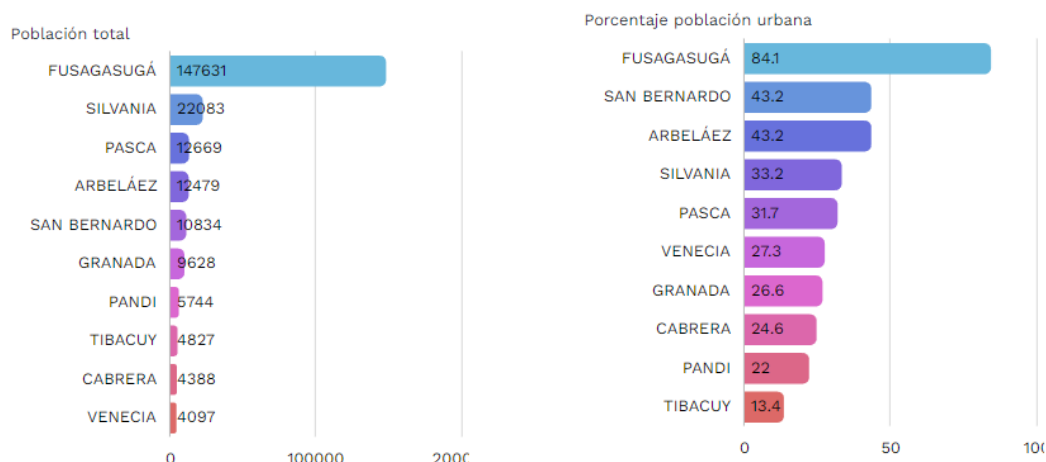
Conjuntamente los diez municipios de la provincia albergan aproximadamente 252.357 habitantes (DANE, 2023) distribuidos el 70,3% en cabeceras municipales y el 29,7% en áreas rurales. Se evidencia que hay una concentración mayor de habitantes en el municipio de Fusagasugá, que es mayoritariamente urbano, y que en los demás municipios la mayor parte de su población es rural.



Municipio	Cabecera municipal	Centros poblados y rural disperso	Hombres	Mujeres	Total
Arbeláez	5.896	6.305	6.155	6.046	12.201
Cabrera	1.658	3.846	3.090	2.414	5.504
Fusagasugá	144.107	21.036	79.140	86.003	165.143
Granada	2.746	5.491	4.108	4.129	8.237
Pandi	1.701	4.091	3.079	2.713	5.792
Pasca	3.966	6.559	5.491	5.034	10.525
San Bernardo	4.662	5.061	5.021	4.702	9.723
Silvania	9.946	15.401	12.746	12.601	25.347
Tibacuy	1.005	4.003	2.606	2.402	5.008
Venecia	1.726	3.151	2.521	2.356	4.877
Total	177.413	74.944	123.957	128.400	252.357

Fuente: Elaboración propia a partir de la actualización post covid-19 de las proyecciones de población a nivel municipal, periodo 2020 - 2035. DANE, marzo de 2023.

Según el Visor Territorial de Asociatividad en Colombia del DNP (2023), la población de los municipios asociados es ampliamente superada por Fusagasugá; sin embargo, esto no lo convierte en el único municipio con un alto porcentaje de población rural:



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

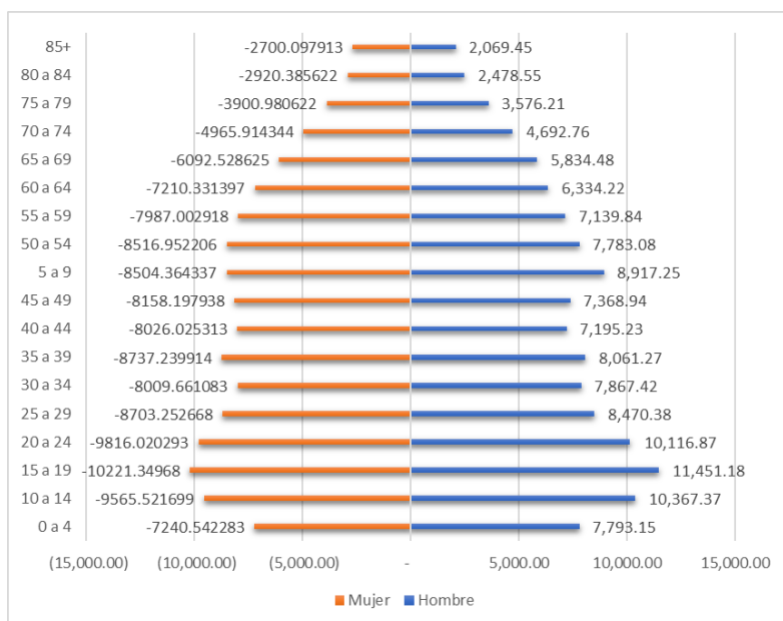
Ahora bien, como se espera, los porcentajes de población rural se invierten en orden a la participación urbana. De esta manera, según el DNP (2023) Tibacuy asciende con una participación rural del 86.6%, le siguen Pandi (78%), Cabrera (75.4%), Granada (73.4%), Venecia (72.7%), Pasca 68.3%), Silvania (66.9%), Arbeláez (56.8%), San Bernardo



(56.8%) y Fusagasugá (15.9%). Como salta a la vista, la provincia es mayoritariamente rural con uno o dos focos en zonas urbanas.

La distribución por edades de nuestra provincia ha tenido un incremento sustancial de 2005 a 2018 en las personas de 40 a 80 años, lo que quiere decir que la provincia de Sumapaz se está envejeciendo. No obstante, se sigue manteniendo la mayor concentración en las edades de 5 a 14 años (Gobernación, 2020).

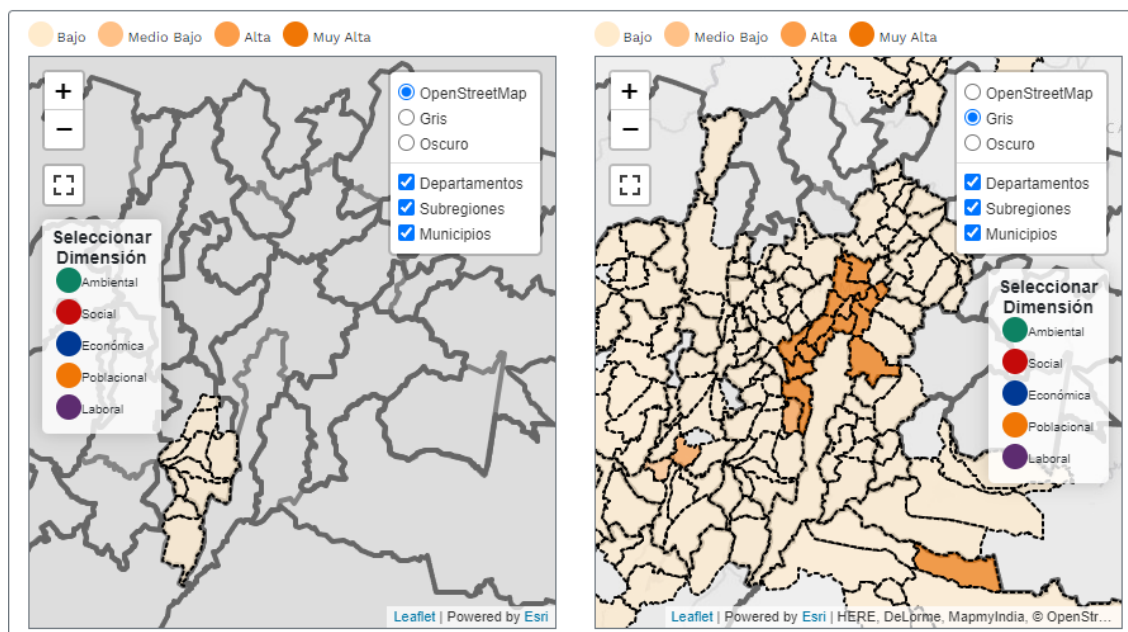
Pirámide Poblacional provincia Sumapaz (Dane, 2023)



Fuente: DANE (2023)

Según los datos del DANE (2018) y la Secretaría de Gobierno Departamental (2018), la población con condiciones especiales se encuentra distribuida en toda la provincia, con especial concentración de la población con discapacidad rural dispersa en los municipios de Silvania y Pandi.

En cuanto a las funcionalidades en este eje, el Visor Territorial de Asociatividad en Colombia del Departamento Nacional de Planeación informa:



Fuente: mapa elaborado por DNP (2023)

lo anterior, la relación de los municipios asociados al PAP-Sumapaz es medida a través del uso de “mapas satelitales para detectar la conglomeración de luces nocturnas. Con ello se hace un aproximado de integración y cercanía entre municipios” (DNP, 2023). Como se observa a la derecha, la interrelación poblacional no es calificada como alta o muy alta. De manera preliminar se consideran las dificultades en materia de infraestructura regional que facilite el transporte entre los municipios asociados y sus respectivos sectores rurales.

Otras posibles causas, derivadas de la anterior falencia, pueden ser las dificultades para una red de transporte público que facilite la prestación de servicios personales, la educación superior, entre otros.

2.1.2 Prestación de servicios públicos

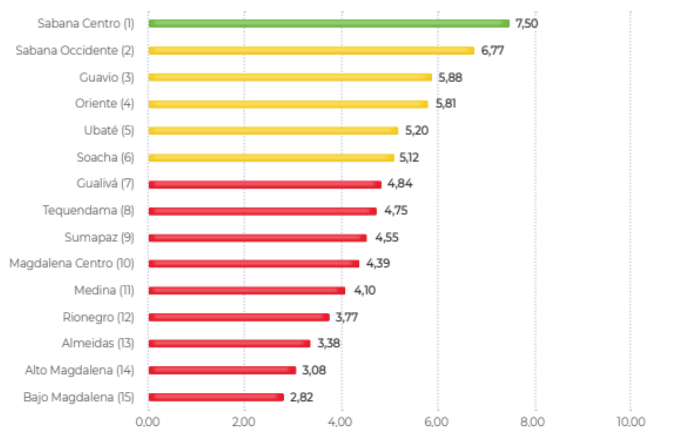
Según la información tomada del Visor del DNP (2023), en materia de cobertura de energía de 95 puntos en ocho municipios, aunque los municipios de Cabrera y Venecia se encuentran por el orden 90 puntos. Ahora bien, en materia de alcantarillado, se advierte una serie deficiencia en general, pues salvo por Fusagasugá (85.7), le siguen San Bernardo (46) y Granada (43.4), aunque Pasca (24) y Tibacuy (21.6) son los que se encuentran en últimos lugares.



En materia de recolección de basuras, existe una marcada diferencia entre Fusagasugá (93.3) y Granda (72.7), respecto a San Bernardo (46.7), Arbeláez (44), Silvania (40.9), Pasca (39.8), Venecia (35.6), Cabrera (28.7), Pandi (28.4) y Tibacuy (23.8) (DNP, 2023).

2.1.3 Educación

Respecto al componente de educación del Índice de Competitividad, la provincia del Sumapaz ocupa el noveno lugar a nivel departamental, con un puntaje de 4,55 (Gobernación, 2018).



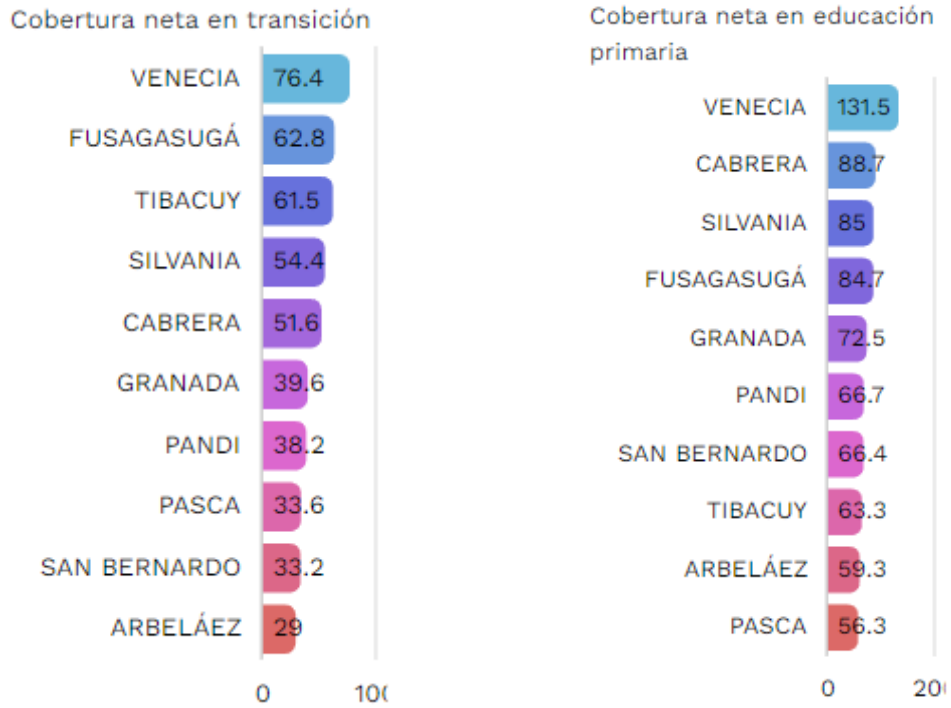
Fuente: construcción Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) – Universidad del Rosario (2018), con base en (Consejo Privado de Competitividad (CPC) y CEPEC Universidad del Rosario, 2017). * Los colores del gráfico indican: Verde = Desempeño alto, Amarillo = Desempeño medio y Rojo = Desempeño bajo.

Fuente: Tabla elaborada por Gobernación (2018, pág. 31) y publicada en ICPC-2018.

Sin embargo, la provincia de Sumapaz presenta una mayor cantidad de matriculados con respecto a la población únicamente en el nivel de secundaria. Transición es el grado con menor porcentaje de matriculados, con un crecimiento en el porcentaje de matriculados en primaria. Un comportamiento diferenciador de esta provincia son los porcentajes bajos de deserción.



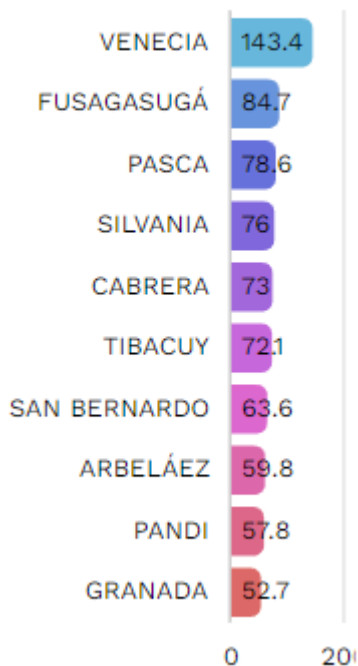
Ahora bien, el DNP (2023) reporta los siguientes índices de cobertura discriminados, de la siguiente manera:



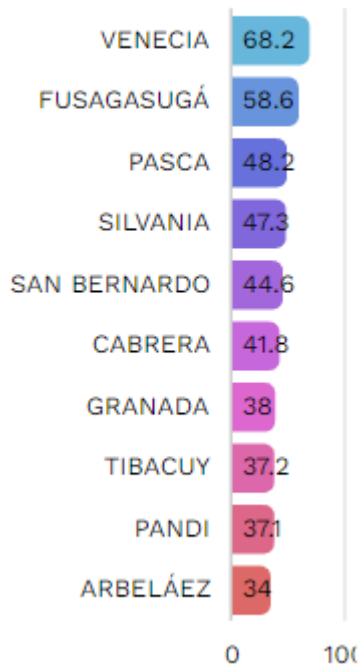
Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)



Cobertura neta en educación secundaria



Cobertura neta en educación media



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

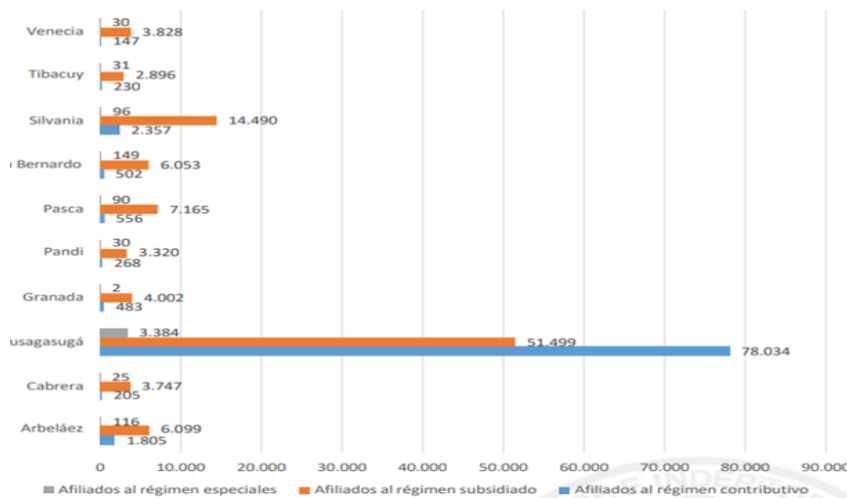
2.1.4 Salud

En el componente que se refiere a salud, el Índice de Competitividad señala que la provincia del Sumapaz se encuentra en el quinto puesto, con un puntaje de 5,44 (Gobernación, 2018). La provincia cuenta con 3 hospitales ubicados en Fusagasugá, Arbeláez y Silvania, lo que implica una carencia en los municipios más rurales y alejados de estos centros poblados (Ministerio de salud, 2023).

Ahora bien, datos de la Gobernación de Cundinamarca, a partir de información del Ministerio de Salud y Protección Social para 2017, evidencian que la mayoría de la población de los municipios se encuentra afiliada al régimen subsidiado, exceptuando a Fusagasugá cuya población se encuentra afiliada al régimen contributivo mayoritariamente.



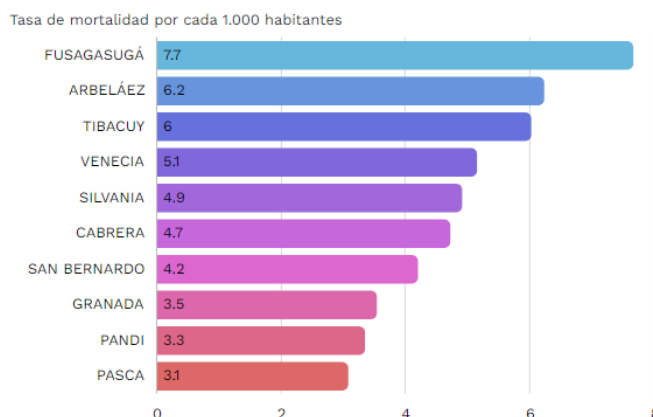
Afiliación de salud en Sumapaz – 2017 (Cifras en número de personas)



Fuente: Tabla elaborada por Gobernación (2018, pág. 138) y publicada en ICPC-2018.

Los municipios asociados se encuentran cubiertos al interior de las diferentes redes hospitalarias y de atención en salud que, en virtud de la Ley 100 de 1993, las Empresas Prestadoras de Salud deben garantizar. Sin embargo, se advierten serias dificultades ya que la mayoría refiere un centro de atención médica nivel 1, por lo que para la atención de un gran número de pacientes con padecimientos de mediana y alta complejidad deben desplazarse hasta otros lugares, bien sea Fusagasugá, Girardot o Bogotá.

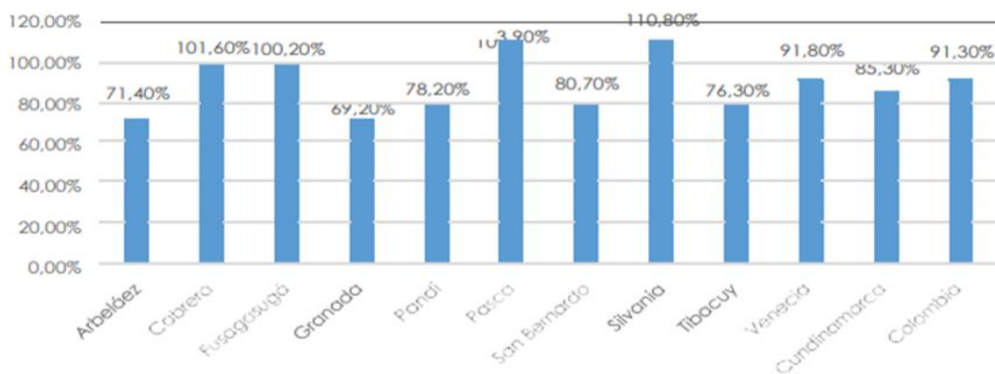
Respecto a las tasas de mortalidad, mortalidad infantil y fecundidad, se puede evidenciar que el indicador más alto de la provincia es la tasa de fecundidad. Así mismo, la provincia presenta una tasa alta de mortalidad infantil por cada 100.000 habitantes, sobre todo en Venecia, Silvania y Cabrera (Gobernación, 2018). No obstante, el DNP (2023) informa tasas de mortalidad por cada 1000 habitantes bastante bajas, aunque ello también pudiere corresponder a otros factores como la seguridad y convivencia:



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

Ahora bien, en lo referente a la cobertura de vacunación en menores de 1 año, esta no supera el 80% en 5 municipios: Arbeláez, Granada, Pandi, y Tibacuy. Lo cual afecta directamente la calidad de vida y muestra posibles causas de la tasa de mortalidad infantil en estos municipios (Gobernación, 2018 a partir de datos del Ministerio de Salud y Protección Social para 2017).

Cobertura vacunación en Sumapaz – 2017



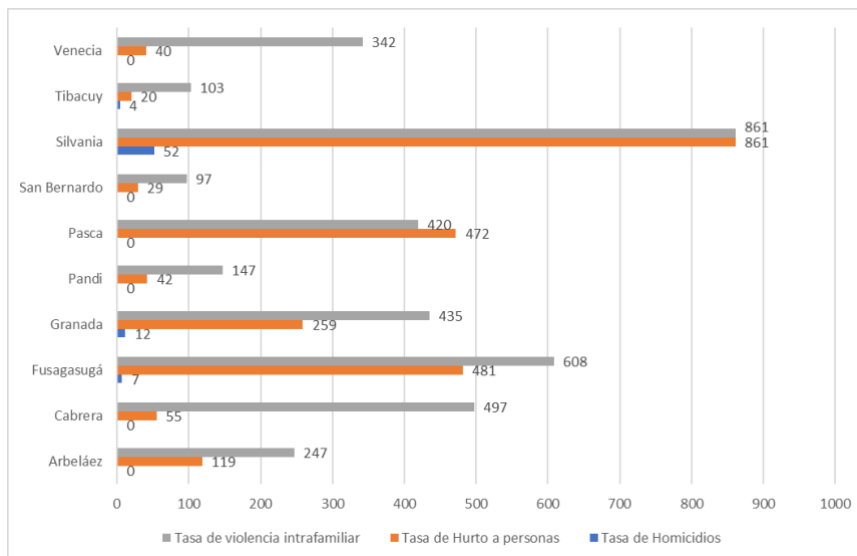
Fuente: Tabla elaborada por Gobernación (2018, pág. 140) y publicada en ICPC-2018, a partir de datos del Ministerio de Salud y Protección Social para 2017).

2.1.5 Seguridad

En la provincia de Sumpaz los dos delitos de mayor registro son el hurto y la violencia intrafamiliar. Para 2022, cifras de la Policía Nacional mostraban lo siguiente:

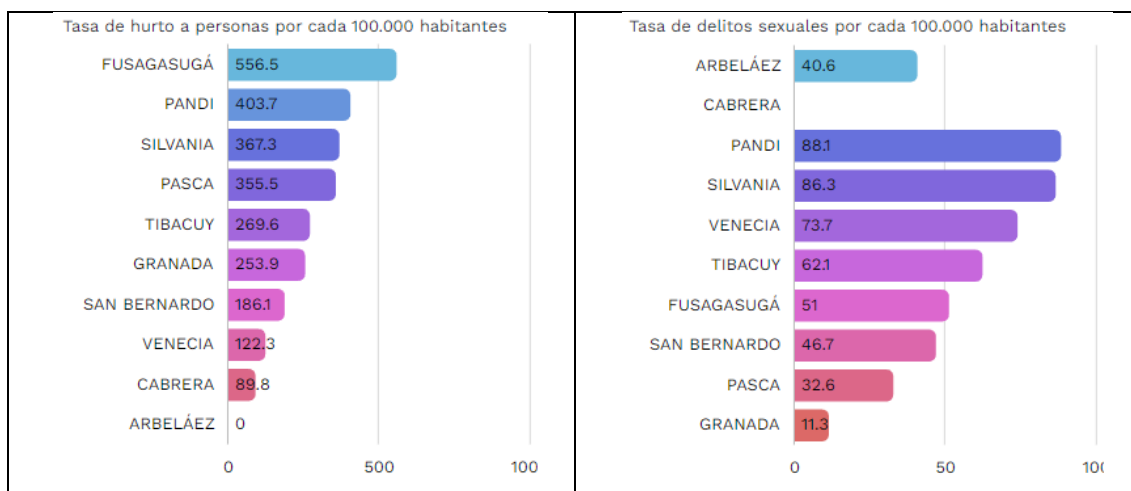


Violencia intrafamiliar, hurto y homicidios (Casos por cada 100.000 Habitantes - Policía Nacional, 2022)

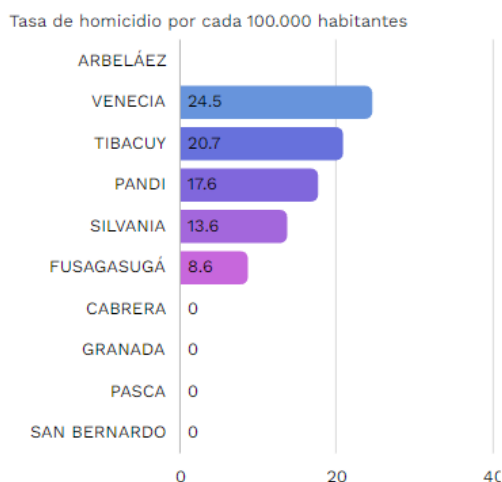


Fuente: Tabla elaborada por Gobernación (2018, pág. 142) y publicada en ICPC-2018, a partir de datos del a partir de información del ministerio de defensa nacional y DANE – 2017).

En contraste, el DNP señala que para 2023 el hurto a personas es el hecho más recurrente en la provincia, sin que ningún municipio supere el promedio departamental. A continuación, los ítems de hurto a personas, delitos sexuales y homicidio para 2023 por municipios:



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

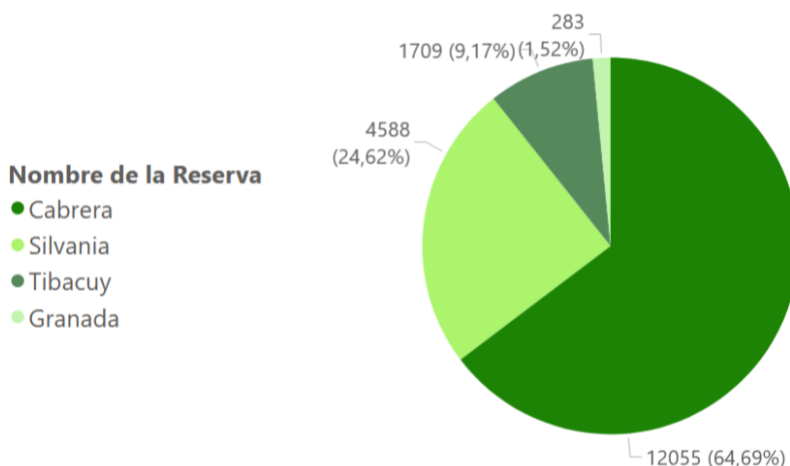
2.2 Físico Ambiental

2.2.1 Hidrografía

La provincia del Sumapaz posee un sistema hidrográfico en el que se destaca la cuenca del río Sumapaz conformada por los afluentes del río Cuja, el río Chocho y el río Negro, además cuenta con los ríos San Juan y Pilar. El río Sumapaz, que nace del páramo, cuenta con una longitud de 120 km, recibe drenajes de las subcuencas de los ríos Panches, San Juan, El Pilar, río Subia, río Chocho y el río Paguey y aporta 41,3 m³/s en cercanías del sitio conocido como el Boquerón, entre los límites del departamento de Cundinamarca y Tolima (CCB, 2005).

Adicionalmente, la provincia posee una amplia concentración de páramo, con una extensión total de 42.391,4 hectáreas, albergando el páramo más grande del mundo que tiene su mismo nombre. Cabrera (17.216,13 hectáreas), Pasca (11.435,76 hectáreas) y San Bernardo (10.832,83 hectáreas) son los municipios con mayor área de páramo de la provincia (Terridata, 2017 – a partir de Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, 2016).

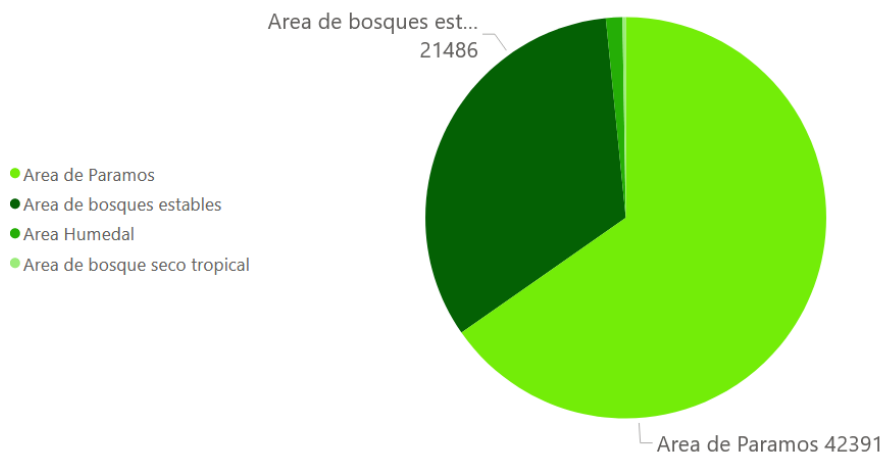
Número de hectáreas protegidas en Sumapaz (Terridata - DNP, 2017)



Fuente: Gráfica elaborada por Departamento Nacional de Planeación. Terridata (2017).

Junto con las áreas de páramos, la provincia posee otros ecosistemas estratégicos que, para el año 2016, correspondían a 65.216 hectáreas de las cuales 42.391 eran hectáreas de paramos.

Número de hectáreas protegidas por tipo (Terridata – DNP, 2017)



Fuente: Gráfica elaborada por Departamento Nacional de Planeación. Terridata (2017).

2.2.2 Flora y fauna

El Parque Natural del Sumapaz, que abarca una extensión total de 150.000 hectáreas y comprende zonas del Distrito Capital, Cundinamarca (Pasca, Cabrera, Arbeláez y San Bernardo), Meta y Huila.



La vegetación en el páramo está desprovista de especies arbóreas, y la cobertura principal es de gramíneas (paja) combinadas con frailejones hay deterioro gradual del medio ambiente por expansión de las fronteras agrícolas hacia los páramos y contaminación de las fuentes hídricas. En las partes más bajas existen árboles y arbustos como mortiños, tibar, tunos, etc. Adicionalmente, en el municipio de Tibacuy se encuentra la Reserva Forestal del Cerro Quininí, con un área aproximada de 1.800 hectáreas. (Colparques, 2023)

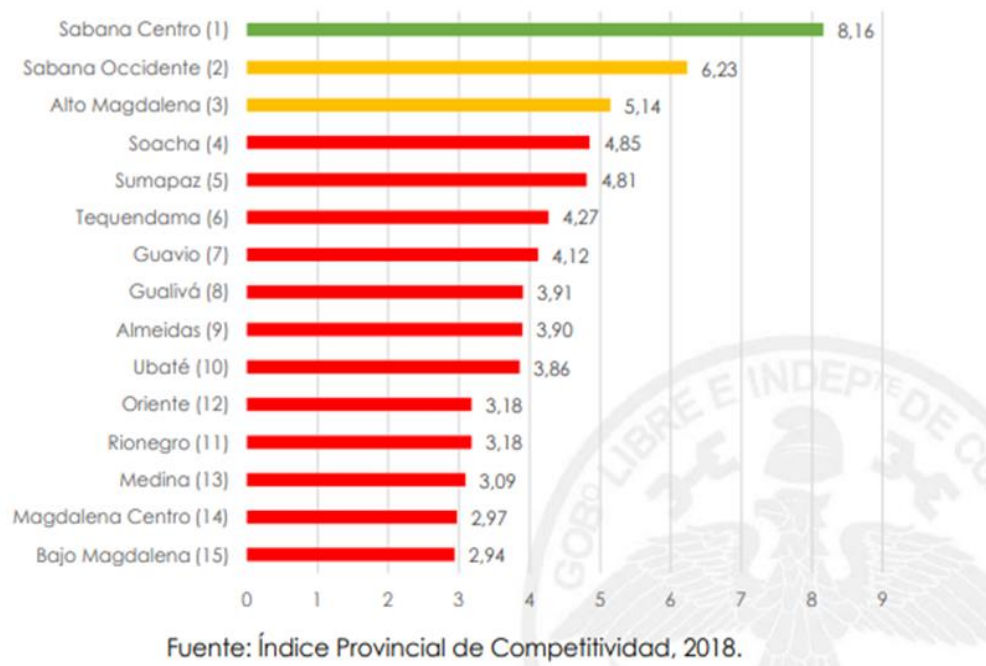
La fauna endémica de la región principalmente conocida por poseer animales como curí, el cóndor y el águila real, los dos más grandes representantes de la avifauna de Sumapaz, además de contar con mucha variedad en anfibios.

En el páramo del Sumpaz podemos destacar el venado blanco, la danta de paramo, el tigrillo y el puma. (Colparques, 2023)

2.3 Economía productiva

La región del Sumapaz se caracteriza por su gran diversidad geográfica que abarca desde zonas montañosas hasta páramos y valles interandinos. Estos paisajes albergan una rica variedad de recursos naturales como suelos fértiles para la agricultura, agua proveniente de ríos y lagunas, y una biodiversidad única. Estos recursos forman la base de la economía local, con actividades como la agricultura, la ganadería, la minería artesanal y el turismo.

Según la clasificación otorgada por el Índice de Competitividad provincial, la provincia de Sumapaz se encuentra ubicada en el quinto puesto a nivel departamental, con un puntaje de 4,81. (Gobernación, 2018).



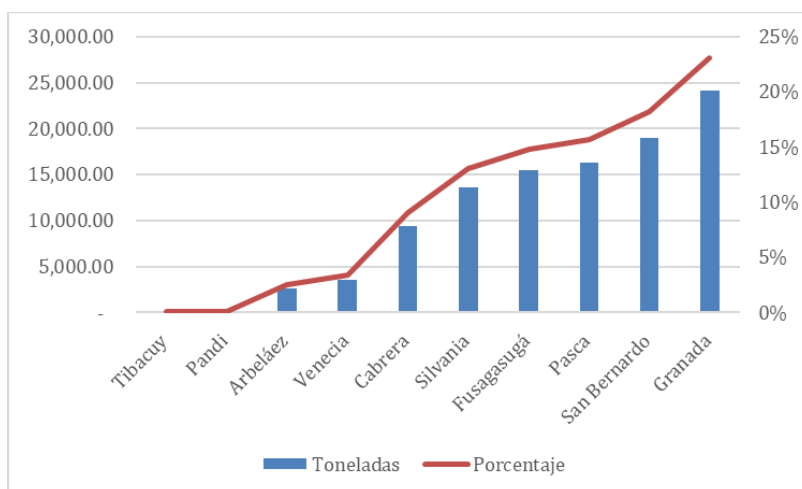
Fuente: Tabla elaborada por Gobernación (2018, pág. 26) y publicada en ICPC-2018.

Según la clasificación otorgada por el Índice de Competitividad de las provincias de Cundinamarca (Gobernación, 2018), la provincia del Sumapaz se encuentra ubicada en el quinto puesto a nivel departamental, con un puntaje de 4,81. Respecto al aporte al PIB departamental, en el 2021 Sumapaz aportó el 7,8% siendo su principal área de producción las actividades primarias, compuestas principalmente por la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, y explotación de minas y canteras, con una participación del 52% en el PIB de la provincia, seguido por las actividades terciarias con el 42.7%. (DANE, 2022).

Por su vocación agrícola, la provincia del Sumapaz es una subregión estratégica para el abastecimiento de la región. Datos del Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (SIPSA) del DANE para el 2021, indican que a las centrales de abastos de Bogotá llegan más de 104.000 toneladas anuales de alimentos que provienen de la provincia del Sumapaz, siendo el municipio de Granada el mayor abastecedor al aportar el 23% del total de la producción de la provincia que llega al Distrito Capital, seguido de San Bernardo con el 18,2%, Pasca con el 15,7%, Fusagasugá con el 14,8% y Silvania con el 13%.

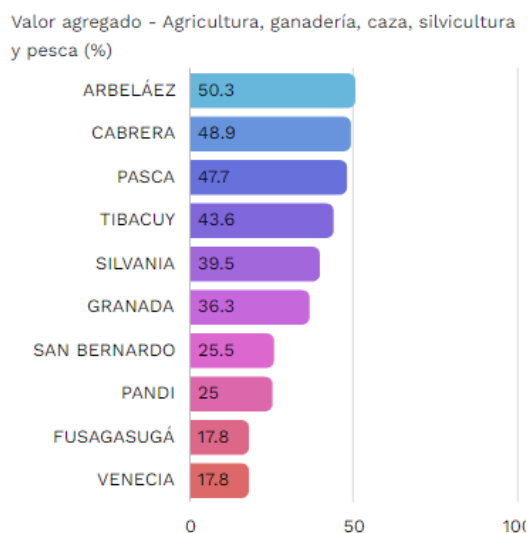


Toneladas de alimentos a centrales de abastos en Bogotá (SIPSA, 2021)



Fuente: Tabla elaborada por DANE (2022)

Datos del DNP (2023) indican que el valor agregado (en porcentaje) de las actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, de los municipios de la provincia de Sumapaz es como se muestra en la siguiente gráfica:



Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

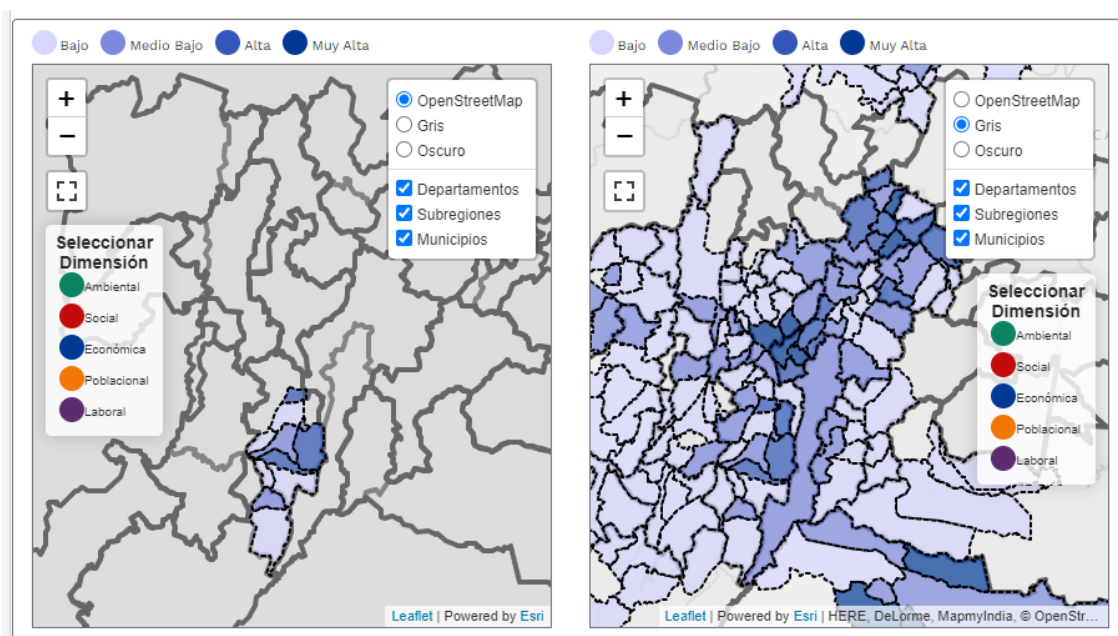
Lo anterior muestra que los municipios del Sumapaz tienen una fuerte afinidad por la producción agropecuaria.

El Índice de Competitividad de las provincias de Cundinamarca (Gobernación, 2018) indica que la provincia del Sumapaz tiene un tamaño del mercado mediano en términos



de intercambio y exportaciones, ocupando el puesto 6 en el Departamento con un puntaje de 5,93.

Por su parte, a partir del portal del Departamento Nacional de Planeación se puede observar que las relaciones entre y con otros municipios que no hacen parte de la PAP-Sumapaz tienen una calificación superior a aquella interrelación entre los municipios asociados, como se advierte en el siguiente mapa:



Fuente: mapa elaborado por DNP (2023)

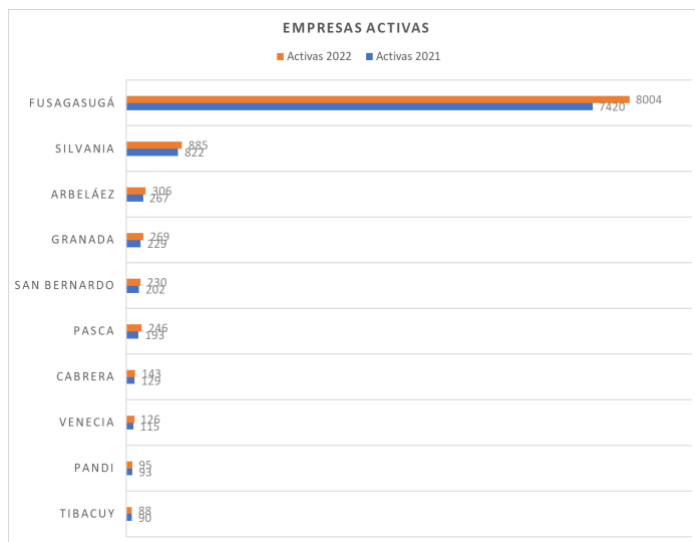
De esta manera, se identifica una potencialidad de mejoramiento en las relaciones comerciales a nivel provincial en los municipios de Cabrera, Pandi, San Bernardo, Silvania y Tibacuy.

Respecto a la dinámica empresarial de la provincia, datos de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB, 2022), señalan que en Fusagasugá existe una alta concentración de las empresas (85%), dato que puede explicar en gran parte la población presente en la zona.

Las empresas se encuentran distribuidas en los municipios como se muestra en el siguiente gráfico:



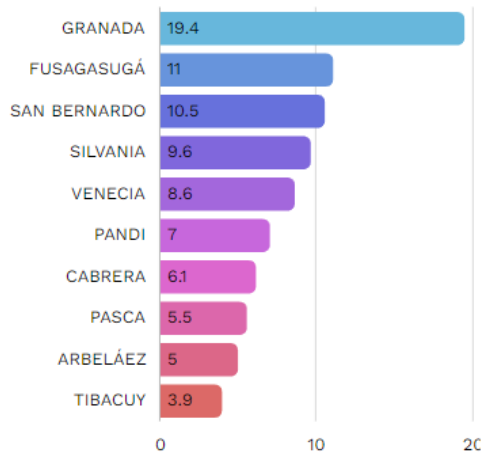
Distribución de empresas activas en la provincia de Sumapaz (CCB, 2022)



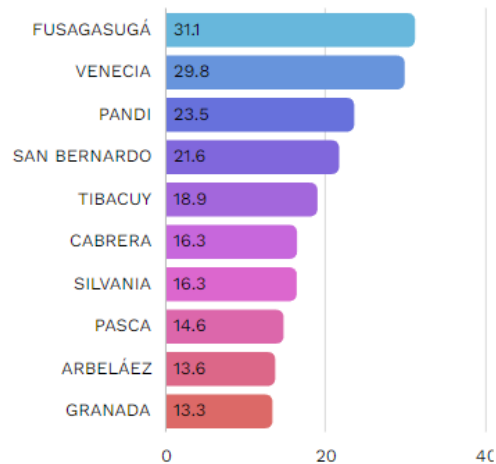
Fuente: Tabla elaborada por Cámara de Comercio de Bogotá (2022)

Cifras del DNP (2023) complementan esta información con los valores agregados por comercio, reparación, restaurantes y hoteles; y en actividades de servicios sociales y personales, así:

Valor agregado - Comercio, reparación, restaurantes y hoteles (%)



Valor agregado - Actividades de servicios sociales y personales (%)





Fuente: Tabla elaborada por el DNP (DNP, 2023)

2.4 Infraestructura vial

De acuerdo al documento “SUBSISTEMA DE CONECTIVIDAD, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PUBLICOS, 6.1.1 Infraestructura vial existente por provincia” del Instituto de Infraestructura y Concesiones de Cundinamarca (ICCU) y a partir de cifras del Ministerio de transporte - SINC 2018, reporta un total de 665.333 km de vías en la provincia con las siguientes clasificaciones:

- Longitud de vías en pavimento Km:
 - Bueno: 151.768
 - Regular: 33.210
- Longitud de vías en afirmado Km:
 - Bueno: 87.300
 - Regular: 385.970
 - Malo: 7.080
- Longitud vías rurales Km: 1.350

Como resultado de las dificultades en la infraestructura vial del Departamento y, en particular, de la provincia se identifican limitaciones en la conectividad, productividad y agroturismo en aquellas provincias donde se concentran estos tramos viales, a las cuales se les realiza mantenimiento rutinario esporádicamente especialmente en épocas de verano. Esta dificultad que presenta la red vial genera dificultades de comunicación vial y transporte entre los municipios del departamento y de estos con las arterias principales. La red secundaria favorece el desarrollo económico en aquellos municipios donde no se tiene acceso directo a las carreteras principales, pero que generan un gran porcentaje de la producción agrícola del departamento, tal es el caso de los municipios ubicados en las provincias especialmente de Sumapaz, Medina y Rionegro.

La Provincia Sumapaz dispone de anillos viales y redes troncales como la Troncal Cafetera y la Troncal del Sumapaz; Las vías Cabrera – Venecia y Arbeláez – San Bernardo, la vía Panamericana y la vía San Miguel. Las vías entre los municipios de la provincia presentan las siguientes características:



Vía	Longitud (Km)	estimada	Tiempo (minutos)	estimado	Características
Bogotá-Fusagasugá		81		120	Pavimentada y en muy buen estado en su recorrido. Es una vía amplia, en la que están realizándose trabajos para la construcción de la doble calzada Bogotá-Ci-rardot.
Fusagasugá-Arbeláez		18		25	Pavimentada y en buen estado en su recorrido, con una topografía quebrada de la vía y curvas peligrosas.
Arbeláez-Pandi		64		45	Pavimentada y en buen estado, aunque el desvío para tomar acceso hacia Pandi es de regular estado.
Pandi-Venecia		20		25	Pavimentada y en buen estado, aunque presenta tramos destapados.
Venecia-Tibacuy		64		45	Pavimentada y en buen estado, aunque con tramos destapados en reparación, topografía montañosa y vía bastante pendiente.
Tibacuy-Silvania		15		30	Pavimentada y en buen estado, aunque con tramos en mal estado, angostos y bastante quebrados.
Silvania-Granada		26		40	Pavimentada y en buen estado.
Arbeláez - San Bernardo		36		40	Pavimentada y en regular estado de conservación.
Venecia-Cabrera		18		24	Pavimentada y en buen estado. Vía con topografía quebrada.

Fuente: Tabla 1.1 Vías para el transporte de alimentos en la Provincia del Sumapaz, Estudio de pre-factibilidad y rediseño que contenga un análisis técnico y de mercado del lote conocido como “Quebrajacho”



3. FORMULACIÓN PEMP

Visión

Para el año 2027, la PAP- SUMAPAZ será líder entre las entidades que conforman la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE) - Región Central, así como en el país, en materia de desarrollo comunitario y provincial, permitiéndole a sus municipios miembro asociados participar en la formulación, gestión y/o ejecución de proyectos de impacto regional y provincial para ser reconocida por su capacidad de gestión a favor de sus asociados.

Para lo anterior, a continuación se presentan los hechos interjurisdiccionales que se proponen para gestionar desde la PAP y se relacionan programas y proyectos que aportarían a su desarrollo. Las fuentes de financiación que se relacionan corresponden a las alternativas que se plantean para el esquema asociativo sin detallar de manera específica ninguno de ellos.

Proyectos

- Educación Ambiental con seminarios temáticos

Mediante el cual se logre promover un proceso de formación integral y sistémica de ciudadanos del SUMAPAZ en los distintos niveles e instancias en donde se desarrollan sus actividades educativas, humanas y productivas, con el propósito de construir una nueva relación entre las personas y el medio ambiente.

Se buscará alianzas con instituciones de educación superior para que, en actividades de acercamiento con la comunidad, se logre mejorar la educación medio ambiental desde las prácticas de los ciudadanos. Igualmente, se buscará que a través de estos centros de pensamiento se aporten tecnologías de fácil acceso y costo asequible para procesos de reciclaje, compostaje, etc.

Producto: Instituciones del sector educativo formal con inclusión del programa de educación ambiental en su Pensum Académico.

- Observatorio Regional del Agua

El Observatorio Regional del Agua es un espacio amplio y participativo, consultivo y no vinculante, cuyo objetivo principal es contribuir a la planificación de la política hídrica, a través del análisis y seguimiento de la gestión integrada e integral de los recursos hídricos en la provincia del Sumapaz, sobre la base de un abordaje transversal y con participación de todos los actores involucrados. Es un ámbito que, desde una perspectiva de transformación del territorio provincial, promueve el análisis crítico y el debate profundo de los lineamientos de política hídrica en todas las regiones que involucran directa o indirectamente a la provincia. Allí podrán abordarse diversas temáticas como el ordenamiento territorial, el cambio climático, hábitat, producción, etc.



- Sistema regional para la gestión del riesgo y el cambio climático

Con este sistema se mejorará los niveles de prevención del riesgo derivado del cambio climático en la región, en busca de mejorar la calidad de vida, la seguridad y el bienestar de todas las comunidades urbanas y rurales de nuestro territorio.

Buscará coordinar a las instituciones de carácter nacional encargadas de la atención de siniestros y eventos de riesgo naturales, en conjunto con las administraciones de los 10 municipios asociados, para que se puedan brindar capacitaciones a los ciudadanos, entregar dotaciones necesarias para casos de emergencia, entre otros. A su vez, servirá para la integración de un sistema provincial de prevención y atención de desastres que involucre a las administraciones locales, inclusive, desde las políticas de prevención y atención.

Producto: Servicio de generación de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres naturales.

- Reforestación del macizo del Sumapaz.

Recuperar la cobertura forestal de las zonas degradadas por actividades antrópicas (legales e ilegales) a través de establecimientos de plantas nativas en zonas de interés que permitan proteger la biodiversidad ecológica y las fuentes hídricas.

Acompasado de alianzas publico privadas, instituciones educativas para niños, niñas y adolescentes, a través de las cuales se realicen jornadas de concientización, siembra y cuidado del Macizo del Sumapaz.

Producto: Servicio de reforestación de ecosistemas.

- PAP SUMAPAZ PRODUCE: Un programa de crecimiento regional

Bajo esta óptica, se pretende consolidar los sectores productivos resilientes, inclusivos y sostenibles, a partir del reconocimiento de la coexistencia de niveles de sofisticación y desarrollo diferenciado – desde las aptitudes y vocaciones del territorio, la identidad, el patrimonio cultural y el desarrollo de una base tecnológica y científica – sobre los cuales se coordinen acciones dirigidas a la provisión de servicios y bienes públicos de interés colectivo así como al impulso progresivo de un ecosistema regional de emprendimiento y desarrollo empresarial desde la promoción de encadenamientos productivos, la consolidación de alianzas y el auge de nuevos sectores económicos orientados al mercado.

- Sumapaz se conecta e invierte: por una educación financiera en la provincia

La educación financiera es un proceso integral que implica adquirir conocimientos y habilidades relacionados con el manejo adecuado del dinero y los recursos financieros, que interesa a las economías domésticas, tanto como las bancarias, de allí que a través de alianzas con entidades financieras se puedan iniciar este proceso. Este proceso busca capacitar a las personas para comprender y tomar decisiones informadas sobre aspectos como el ahorro, la inversión, el presupuesto, la deuda y la planificación financiera a largo plazo. Una educación financiera sólida brinda herramientas para evitar problemas económicos, alcanzar metas financieras y tener una vida financiera más segura y



saludable. Además, promueve la toma de decisiones responsables y el desarrollo de una mentalidad financiera que fomente la estabilidad y el bienestar económico a lo largo de la vida. Obteniendo como beneficios los siguientes:

1. Toma de decisiones informadas: Permite a las personas tomar decisiones financieras más conscientes y basadas en el conocimiento, lo que reduce la probabilidad de tomar decisiones impulsivas o perjudiciales.
 2. Ahorro y gestión eficiente: Facilita el ahorro y la gestión eficiente del dinero, lo que conduce a una mayor estabilidad financiera y la capacidad de hacer frente a emergencias.
 3. Reducción de deudas: Ayuda a evitar el endeudamiento excesivo y proporciona estrategias para reducir o eliminar deudas de manera efectiva.
 4. Inversión inteligente: Brinda conocimientos sobre opciones de inversión, lo que puede generar un crecimiento de riqueza a largo plazo.
 5. Planificación financiera a largo plazo: Permite la creación de planes financieros a largo plazo que incluyen metas como la jubilación, la educación de los hijos y la compra de vivienda.
 6. Mejora del crédito: Contribuye a mantener un buen historial crediticio, lo que facilita el acceso a préstamos con tasas de interés más bajas.
 7. Reducción del estrés financiero: La educación financiera reduce la ansiedad y el estrés relacionados con el dinero al proporcionar herramientas para lidiar con situaciones financieras difíciles.
 8. Independencia financiera: Empodera a las personas para que tomen el control de su vida financiera y no dependan exclusivamente de otros.
 9. Contribución a la estabilidad económica: A nivel societal, la educación financiera puede contribuir a una sociedad más estable al reducir la carga financiera en programas de asistencia social y alentar una población económicamente autosuficiente.
 10. Mayor calidad de vida: En última instancia, una educación financiera sólida puede mejorar la calidad de vida al permitir a las personas alcanzar sus metas y aspiraciones personales y financieras.
- Centro de acopio de productos agrícolas de los municipios parte de la provincia.

Un centro de acopio de productos agrícolas es una instalación o espacio designado donde los agricultores y productores pueden reunir, almacenar y preparar sus productos cosechados antes de su distribución y venta.

Estos centros juegan un papel crucial en la cadena de suministro de alimentos y desempeñan varias funciones importantes:

- Recepción y clasificación: En un centro de acopio, se reciben los productos agrícolas frescos directamente de los agricultores. Estos productos se clasifican según su calidad, tamaño y otras características para garantizar que cumplan con los estándares de mercado.
- Almacenamiento: Los productos agrícolas se almacenan en condiciones adecuadas, como temperaturas controladas o sistemas de refrigeración, para



- mantener su frescura y calidad durante el tiempo que estén en el centro de acopio. Esto es especialmente importante para productos perecederos.
- Empaque y etiquetado: En algunos casos, se realiza el empaque y etiquetado de los productos agrícolas en el centro de acopio, preparándolos para su posterior distribución y venta en mercados locales, regionales o internacionales.
 - Distribución: Los productos agrícolas acopiados se distribuyen a minoristas, mayoristas o procesadores de alimentos, según la demanda del mercado y los acuerdos comerciales establecidos.
 - Facilitación de la logística: Los centros de acopio pueden servir como puntos de consolidación de productos de múltiples agricultores, lo que simplifica la logística y reduce costos de transporte.
 - Apoyo a los agricultores: Además de las funciones de almacenamiento y distribución, algunos centros de acopio ofrecen servicios adicionales, como capacitación en prácticas agrícolas, asesoramiento técnico y acceso a financiamiento.
 - Estos centros son esenciales para garantizar la disponibilidad constante de productos agrícolas frescos en el mercado y para ayudar a los agricultores a maximizar sus ingresos al facilitar el acceso a un canal de distribución más amplio y eficiente. También desempeñan un papel importante en la reducción de pérdidas postcosecha y en la promoción de estándares de calidad en la producción agrícola.
- El impulso de un programa preventivo de mantenimiento y conservación.

El soporte vial de la provincia debe permitir la integración física de las regiones y ciudadanos, garantizando el desarrollo de los territorios, el acceso a la infraestructura y a los servicios públicos y asegurando la calidad y seguridad del transporte.

La readecuación de la infraestructura vial existente, el desarrollo de conectividades transversales, el sostenimiento de un programa de mantenimiento y conservación, junto con la consolidación de la red de caminos rurales, son acciones estratégicas vitales para el logro de los objetivos.

- Red caminera terciaria (accesos y caminos comunales)

Crear una red de infraestructura logística regional equilibrada en donde sobresalen de pequeños y medianos productores que se ubican en zona de difícil acceso, consumidoras, las zonas de tratamiento logístico de mercancías y los corredores fronterizos de la Provincia del Sumapaz. Este proyecto apunta a mejorar la accesibilidad a pequeñas localidades y áreas rurales, entendiendo que la ocupación equilibrada del territorio y el acceso a la infraestructura constituyen la base del crecimiento económico y social. Así mismo, posibilitando optimizar la red vial terciaria mediante la consecución de un nivel de servicio adecuado, asegurando condiciones permanentes de tránsito y acceso a la red vial primaria de la provincia.



HECHO INTERJURISDICCIONAL	OBJETIVOS	EJES ESTRATÉGICOS	PROGRAMAS	PROYECTOS	FUENTES DE FINANCIACIÓN
Protección de los páramos y fuentes hídricas de los municipios integrantes	Coordinar con los integrantes estrategias que permitan blindar jurídica y administrativamente las zonas de páramo, así como su flora, fauna y fuentes hídricas	Sostenibilidad ambiental	Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad	Educación Ambiental con seminarios temáticos. Observatorio Regional del Agua	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional
Prevención adecuada de incendios e inundaciones en los municipios de la provincia	Buscar la identificación y mitigación de los territorios a las nuevas realidades climáticas en aras de proteger a las personas, sus medios de vida y sus bienes, así como la adaptación de los sectores productivos y el uso consciente y sostenible de los recursos, como base fundamental para la preservación de la vida.	Sostenibilidad ambiental	Gestión integral del riesgo y cambio climático	Sistema regional para la gestión del riesgo y el cambio climático.	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional
Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas estratégicos	Generar programas de capacitación a la población y a la administración que generen impacto, tanto en el uso privado de los bienes como en la debida racionalización de los	Sostenibilidad ambiental	Promoción del ecoturismo	Reforestación del macizo del Sumapaz	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías



	recursos por la <i>avanzada</i> administración pública				Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional
Impulso de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca en los municipios de la provincia	Promover espacios entre emprendedores para consolidar y aumentar el valor agregado de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	Crecimiento económico sostenible	Ferias de sectores agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	PAP SUMAPAZ PRODUCE: Un programa de crecimiento regional	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional
Prevalencia y necesidad de ampliación de cobertura en establecimientos financieros, seguros y otros servicios	Coordinar con el sector privado y las entidades financieras públicas, un mayor acceso a cajeros, billeteras virtuales, centros de atención, atención prioritaria a la tercera edad y virtualización de trámites	Crecimiento económico sostenible	Asociaciones públicas y público privadas con el sector financiero	Sumapaz se conecta e invierte: por una educación financiera en la provincia	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional
Integración y desarrollo del mercado interno	Incrementar el valor agregado en origen; aumentar, en cantidad y calidad, el empleo y el acceso a bienes y servicios a una población cada vez mayor, de manera de	Desarrollo económico, soberanía y seguridad alimentaria	Institucionalización de políticas públicas para fortalecer los vínculos interempresariales	Centro de acopio de productos agrícolas de los municipios parte de la provincia.	Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías



	<p>cumplir con la premisa de apostar al desarrollo con inclusión social.</p>				<p>Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional</p>
<p>Territorio integrado y conectado</p>	<p>Promover la integración y el desarrollo económico de las regiones impulsando el equilibrio territorial de la provincia, garantizando el acceso a todas las localidades, contribuyendo al uso racional de la red vial y convirtiendo a las rutas y caminos provinciales en corredores seguros.</p>	<p>Infraestructura vial</p>	<p>Programa de acceso a centros urbanos que garanticen la accesibilidad permanente a todas las localidades de la provincia</p>	<p>Programa preventivo de mantenimiento y conservación. Red caminera terciaria (accesos y caminos comunales)</p>	<p>Recursos propios del esquema Transferencias de los miembros. Sistema General de Regalías Transferencias del nivel departamental y nacional. Recursos de cooperación internacional</p>



4. BIBLIOGRAFÍA

- Cámara de Comercio de Bogotá. (2005). Caracterización económica y empresarial.
<https://bibliotecadigital.ccb.org.co/server/api/core/bitstreams/34c90e87-1501-4aa1-a364-863ee553bc09/content#:~:text=La%20Provincia%20Sumapaz%20dispone%20de,y%20la%20v%C3%ADa%20San%20Miguel>
- Cámara de Comercio de Bogotá (CCB). Observatorio de la Región (2022). Recuperado de: <https://www.ccb.org.co/informacion-especializada/observatorio/dinamica-empresarial/empresas-activas>.
- Centro Agroecológico y Empresarial. (2021). Sabores y saberes, Fusagasugá Cundinamarca. Repositorio SENA. https://repositorio.sena.edu.co/bitstream/handle/11404/7357/Sumapaz_sabores_saberes.pdf?sequence=3&isAllowed=y
- Colparques, O. (2023). *Organización Colparques*. Obtenido de Organización Colparques: <http://www.colparques.net/SUMAPAZ#aceptar>
- Departamento Nacional de Planeación. Terridata (2017). Recuperado de: <https://terridata.dnp.gov.co/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Censo Nacional de Población y Vivienda, proyecciones (2018). Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sistema de Información de precios SIPSA (2022). Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/sistema-de-informacion-de-precios-sipsa/componente-abastecimientos-1>.
- Departamento Nacional de Planeación. (2023). Visor Territorial de Asociatividad en Colombia. <https://asociatividad.dnp.gov.co/visor/>. Consultado 2 de septiembre de 2023.
- Gobernación de Cundinamarca. (2018). Índice de competitividad de las provincias de Cundinamarca ICPC – 2018. https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/feca08a7-0d18-41be-8895-19464ec5f7dc/ICPC_2018.pdf?MOD=AJPERES&CVID=nPtTe4d
- Gobernación de Cundinamarca. (2014). Plan estratégico de seguridad vial departamento de Cundinamarca. <https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/3114f3de-2c04-4862-9fd2-1d549ade3f02/PESV+-+Versi%C3%B3n+final+%28Rev+30+noviembre%29.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mUogeS>



- Gobernación de Cundinamarca. (2023). *Mapas y estadísticas de Cundinamarca*. Obtenido de <https://mapas.cundinamarca.gov.co/>
- Gobernación de Cundinamarca. SUBSISTEMA DE CONECTIVIDAD, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PUBLICOS, Instituto de Infraestructura y Concesiones de Cundinamarca (ICCU). https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/bf703287-7fc0-47f4-9c5b-3d72d3142db6/CAPITULO%2B6%2BSUBSISTEMA%2BDE%2BCONECTIVIDAD%2C%2BINFRAESTRUCTURA%2BY%2BSERVICIOS%2BPUBLICOS.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-bf703287-7fc0-47f4-9c5b-3d72d3142db6-nRFK4Z4
- Gobernación de Cundinamarca. (2013) Estudio de pre-factibilidad y rediseño que contenga un análisis técnico y de mercado del lote conocido como “Quebrajacho” <https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/9cfa6138-eb9b-4cc1-b23c-a96b5371518c/Prefact+centro+agroind+Sumapaz+Q+Jacho.pdf?MOD=AJPERES&CVID=kzdr5-z>
- Gobernación de Cundinamarca. (2020). Plan departamental de desarrollo 2020 - 2024, Diagnóstico por provincias. https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/81332b1b-51d6-4ef7-822e-16719b0d0cf0/DIAGNOSTICO+PROVINCIAL+DEFINITIVO_compressed.pdf?MOD=AJPERES&CVID=nln-HNm
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Evaluaciones Agropecuarias Municipales EVA, (2022). Recuperado de: <https://www.datos.gov.co/Agricultura-y-Desarrollo-Rural/Evaluaciones-Agropecuarias-Municipales-EVA/2pnw-mmqe>.
- Ministerio de Educación. Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media (2020) Recuperado de: <https://portalsineb.mineducacion.gov.co/portal/>
- Policía Nacional. Estadísticas delictivas (2022). Recuperado de: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>